

Стефаненко Александр Юрьевич

Кандидат исторических наук,
научный сотрудник лаборатории
«История блокады Ленинграда» СПбИИ РАН

Северо-восточные районы Ленинградской области в годы блокады

В годы Великой Отечественной войны произошел целый ряд административных изменений, изменений функций и полномочий органов власти и управления, однако не все они получили достаточное освещение в научной литературе. Значительное внимание традиционно уделялось временным оккупационным режимам на территориях, захваченных противниками (Рейхскомиссариаты и Локотская республика), а также образованию новых областей в 1944-1948 гг. Вместе с тем в годы войны существовали и временные административно-территориальные единицы, к числу которых следует отнести и северо-восточные районы Ленинградской области. В связи с блокадой Ленинграда местные руководители, почти не имевшие стабильной связи с органами власти и управления СССР, пошли на создание специальной комиссии по руководству районами Ленинградской области, не попавшими под финскую и немецкую оккупацию.

Фактически на протяжении большей части Великой Отечественной войны на территории не оккупированной Ленинградской области существовало сразу несколько органов власти. Решение вопросов и контроль их исполнения находились в руках Военных советов фронтов, властей Ленинграда, а также специальной комиссии по северо-восточным районам Ленинградской области. Все это вело к постоянным конфликтам и спорам о полномочиях. В определенный момент возникла даже идея создания обкома ВКП(б) северо-восточных районов, но проект так и не был реализован. Лишь после снятия блокады произошло разукрупнение Ленинградской области с выделением Новгородской и Псковской областей.

Северо-восточные районы представляют собой уникальный опыт местного управления, выступивший предтечей хрущевской совнархозной реформы и показавший эффективность и недостатки подобного рода административно-управленческих единиц. В докладе предполагается осветить особенности управления регионом в чрезвычайных условиях Великой Отечественной войны, а также показать, почему случай северо-восточных районов Ленинградской области, несмотря на целый ряд преимуществ, так и не дошел до реального юридического закрепления в формате административно-территориальной реформы.