

## Тезисы доклада

В центре внимания сборника документов – аппарат ЦК РКП(б) и его место в политической системе РСФСР и СССР.

*Прежде всего, авторы восстанавливают объем термина «аппарат ЦК».*

На разных этапах партийного строительства этот термин имел разное значение. До 1919 г. он в партийной лексике не употреблялся. Первоначально, с 1919 по 1922 год термин «аппарат ЦК» трактовался в широком смысле (как выборные органы ЦК), так и в узком смысле (как отделы Секретариата ЦК).

В отчете ЦК в мае 1919 г. под «техническим аппаратом» ЦК подразумевался Секретариат (СТ) ЦК и его отделы. В Орг. отчете ЦК перед IX съездом говорилось, что «рабочий аппарат ЦК» есть СТ, который состоит из ряда отделов. В сент. 1920 г. на 9 партконференции под «организационным аппаратом ЦК» понималось Оргбюро (ОБ) ЦК, а под «исполнительным аппаратом» ЦК подразумевался Секретариат. На X съезде партии (март 1921 г.) секретарь ЦК Н. Крестинский отметил, что «рабочий аппарат ЦК» состоит из Пленума, ПБ, ОБ, СТ и его отделов. На X съезде РКП (б) секретарь ЦК В. Молотов под «техническим аппаратом» ЦК описал деятельность отделов Секретариата. На XII партсъезде (март 1923) секретарь ЦК И. Сталин под аппаратом ЦК имел в виду 27 членов ЦК.

В 1922–1924 складывается понимание термина «аппарат ЦК» исключительно как «исполнительного аппарата» ЦК в узком смысле. Именно в этом значении он постепенно закрепляется в «нормативных» документах ЦК.

Впервые этот термин был применен весной 1922 г. в «Положении о ЦРК», принятому на XI съезде партии: ЦРК ревизовала «налаженность аппарата Секретариата ЦК РКП(б)», но, не имея своего аппарата, вела « всю свою работу через аппарат ЦК РКП(б)». Начиная с Устава РКП(б), принятому в августе 1922 г., употреблялся термин «аппарат Секретариата ЦК».

Наиболее четко объем понятия «аппарат ЦК» определяется в отчетах Управления делами ЦК и других делопроизводственных документах (например, в «Списках сотрудников аппарата ЦК»). На разных этапах становления партийного аппарата объем этой «субстанции» менялся, но в него никогда не входили выборные органы ЦК и он был шире, чем состав отделов Секретариата ЦК. Так, в тарификационном списке сотрудников СТ ЦК в январе 1930 г. кроме отделов ЦК (в которые не вошел Институт Ленина) указывались Военно-физическая комиссия, конфликтная комиссия, ЦК ВЛКСМ. В отчетах управления делами в 1930–1950-е годы, которые сохранились в РГАСПИ, в состав аппарата ЦК включались отделы Секретариата ЦК, КПК, ЦРК, редакция журнала «Партийная жизнь», АТС,

различные хозяйственные подразделения Управления Делами ЦК (например, типография и газетный архив, холодильник), а также аппараты Уполномоченных ЦК и СНК по Эстонии, Латвии, Литве, партком и комитет ВЛКСМ.

Поэтому в основу структуры сборника документов был положен принцип группировки документов по аппаратному образцу: сначала представлены документы, определяющие структуру и функции выборных органов ЦК как политического и организационного аппарата ЦК, а затем представлены комиссии ЦК и отделы секретариата ЦК, как «исполнительного аппарата ЦК».

Одно из важных отличий партийного аппарата от государственного состоит в том, что аппарат государственного органа всегда состоял исключительно из государственных служащих.

*Функции аппарата ЦК* претерпевали постоянную динамику с 1917 по 1924 г. *Функции аппарата ЦК как выборного органа* были политическими. *Функции аппарата ЦК как учреждения* свести к административно-хозяйственным (как у государственного органа) невозможно, так как они были подчинены обслуживанию функционированию ЦК РКП(б) как части политической системы общества.

Исходя из сказанного, можно предложить такое определение: *аппарат ЦК — часть выборного органа, организованного как ведомство (учреждение), выполняющая политические и технические функции, направленные на функционирование ЦК как части политической системы общества.*

Новизна сборника состоит в том, что впервые восстановлены все структурные элементы ЦК (включая постоянные комиссии) и отделы Секретариата ЦК, их правовой статус, структура, кадровый состав (и руководители), определены функции.

**В сборнике реализована методология определения места аппарата ЦК в политической системе государства и общества.**

Во-первых, составители разделяют понятия «ЦК» и «аппарат ЦК». Это определило и структуру сборника, и отбор документов.

В марте 1922 г. на XI съезде партии разгорелась дискуссия о роли ЦК в политической системе общества (и роли аппарата ЦК в том числе). Дискуссии об этом продолжались (в острой фазе) до 1924 г. Политическая борьба за лидерство в партии отражала разные понимания места ЦК и аппарата ЦК в политической системе.

Под политической системой общества традиционно подразумевается совокупность политических институтов (государства, партий, общественных организаций и т. п.), правовых норм, ценностей, отношений, в которых реализуется политическая власть. В понятие политической системы входит и политический (политико-правовой) режим как совокупность средств, методов, приемов осуществления политической власти (функциональная сторона политического механизма, политической системы общества).

В Уставе РКП(б) в 1919 и в 1922 г. были определены функции ЦК: «Центральный комитет представляет партию в сношениях с другими партиями и учреждениями, организует различные учреждения партии и руководит их деятельностью, назначает редакции центральных органов, работающих под его контролем, организует и ведет предприятия, имеющие общепартийное значение, распределяет силы и средства партии и заведует центральной кассой. Центральный Комитет направляет работу центральных советских и общественных организаций через партийные фракции».

Поэтому составители поставили перед собой задачу раскрыть каким образом ЦК через свой аппарат организовал учреждения и предприятия, руководил ими, распределял силы и средства партии, направлял работу советских и общественных организаций.

Для этого были выявлены:

1) все постановления выборных органов ЦК (и съездов партии) об аппарате ЦК (в широком и узком смысле слова), определяющие их функции, структуру и кадры,

2) выявлены документы, определяющие статус отделов и их структурных подразделений, правовое положение сотрудников аппарата ЦК: а) все «Положения» об отделах секретариата ЦК, б) «Должностные инструкции» сотрудникам отделов, в) «Штатные расписания» структурных подразделений аппарата ЦК,

3) выявлены документы, раскрывающие деятельность отделов и ценностные установки сотрудников: а) стенограммы комиссий ЦК по организации работы отделов и протоколы заседаний отделов секретариата ЦК, б) планы и отчеты о работе отделов, в) записи речей и докладов руководителей подразделений на различных совещаниях, г) циркуляры секретариата ЦК и отделов ЦК.

Все эти документы, рассмотренные в едином комплексе, дают представление о динамике места аппарата ЦК в политической системе СССР.